



Република Србија

Министарство просвете, науке и технолошког развоја

Просветна инспекција

Одсек за инспекцијске послове у установама високог образовања и ученичког и студентског стандарда

Број: 614-02-332/2020-12

Датум: 28.04.2020. године

Немањина 22-26



ЗАПИСНИК О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ НАД РАДОМ ФИЛОЗОФСКОГ ФАКУЛТЕТА УНИВЕРЗИТЕТА У НИШУ

1. Општи подаци о надзору и надзираном субјекту

Састављен од 24.04.2020. године у просторијама Нишавског управног округа-Сектора за инспекцијске послове, улица Страхињића бана 66, 18 000 Ниш, у предмету вршења ванредног теренског инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзор је извршио инспектор:

Име и презиме: Синиша Забуновић (легитимација просветног инспектора број 021).

Инспекцијски надзор је извршен као самосталан.

Инспекцијски надзор је извршен код надзираног субјекта који је: Регистровани субјекат

Правно лице

Пословно име и назив: Универзитет у Нишу - Филозофски факултет у Нишу

Одговорно лице: проф. др Наталија Јовановић

Функција: декан

Седиште: Пирила и Методија 2, 18 000 Ниш

ПИБ: 100664758

МБ: 07174730

На основу представке подносиоца код надзираног субјекта, сходно одредбама члана 3. и 4. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског

надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Сл. Гласник РС“ 63/2018), је пре инспекцијског надзора процењен средњи ризик.

На основу изјашњења надзираног субјекта, сходно одредбама члана 3. и 4. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Сл. Гласник РС“ 63/2018) код надзираног субјекта је у току инспекцијског надзора процењен висок ризик.

Теренски инспекцијски надзор извршен је дана 22.04.2020. године у седишту Филозофског факултета у Нишу у улици Ћирила и Методија број 2, са почетком у 10:00 часова.

Канцеларијски инспекцијски надзор је започет дана 24.04.2020. године у 10:30 часова, а завршен 28.04.2020 године, у 8:30 часова, у просторијама Нишавског управног округа-Сектора за инспекцијске послове.

Инспекцијски надзор је извршен на основу члана 6. Закона о високом образовању, Закона о просветној инспекцији и Закона о инспекцијском надзору.

Инспекцијски надзор је покренут на основу дела представке студента Лазара Вукадиновића из Ниша у вези са начином полагања испита из предмета: Историја старе Грчке и хеленистичког света дана 25.09.2019. године на Филозофском факултету у Нишу.

Налог за инспекцијски надзор: да

Име и презиме лица које је издало налог: Јасмина Јовановић

Функција лица које је издало налог: помоћник министра

Датум издавања налога: 30.03.2020. године

Предмет налога је ванредан и теренски инспекцијски надзор.

Надзирани субјекат је обавештен о предстојећем инспекцијском надзору 7 дана пре почетка надзора, достављањем Обавештења електронском поштом дана 15.04.2020. године.

Инспекцијски надзор је започет уручењем налога за инспекцијски надзор надзираном субјекту, који је код надзираног субјекта заведен дана 22.04.2020. године.

Теренски инспекцијски надзор извршен је у присуству секретара Филозофског факултета у Нишу-Марине Коцић.

2. Предмет инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор је покренут на основу дела представке студента Лазара Вукадиновића из Ниша у вези са начином полагања испита из предмета: Историја старе Грчке и хеленистичког света на Филозофском факултету у Нишу.

У осталим деловима представке Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Сектор за инспекцијске послове није надлежан да врши стручни надзор над радом запослених наставника, да оцењује садржину градива, структуру испитних питања, начин испитивања студената, приступ информацијама од јавног значаја, канцеларијско пословање факултета као и друге околности на које је поднеском указано.

3. Ток и садржај предузетих радњи ради утврђивања чињеница и других радњи у поступку

3.1. Радње предузете ради утврђивања чињеница

У инспекцијском надзору су предузете следеће радње ради утврђивања чињеница:

1) Увид у пословне књиге, опште и појединачне акте, евиденције, уговоре и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор

АКТА ВИСОКОШКОЛСКЕ УСТАНОВЕ

1. Статут Филозофског факултета у Нишу, број 124/1-01 од 02.04.2019. године.
2. Правилник Филозофског факултета у Нишу о полагању испита и оцењивању на испиту, број 498/1-01-02 од 26.12.2007. године.
3. Овлашћење декана Филозофског факултета од 21.04.2020. године којим се овлашћује секретар Марина Коцић да учествује у инспекцијском надзору.
4. Изјашњење секретара Филозофског факултета број 16/43-01 од 23.04.2020. године.

3) Друге радње ради утврђивања чињеничног стања

1. Увид у представку студента Лазара Вукадиновића са прилозима.
2. Увид прописе којима је регулисана област високог образовања.

4. Утврђено чињенично стање

Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Сектор за инспекцијски надзор, дана 30.03.2020. године примио је представку студента Филозофског факултета у Нишу - Лазара Вукадиновића из Ниша, у којој наводи незаконитости у вези са начином полагања испита из предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света.

I. У току канцеларијског инспекцијског надзора, утврђено је следеће чињенично стање:

Дана 18.09.2020. године, на Филозофском факултету у Нишу, на Департману за историју одржан је испит из предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света, од стране ванредног професора др Ирене Љубомировић. Испиту је приступио и студент Лазар Вукадиновић из Ниша, који је испит полагао први пут. Испит је одржан усмено, што је противно Спецификацији предмета ОАС Историја старе Грчке и хеленистичког света, којим је предвиђено да се колоквијумом остварује 40 поена, а писменим испитом 60 поена. Незадовољан исходом испита и начином испитивања од стране ванредног професора др Љубомировић Ирене, студент Лазар Вукадиновић поднео је дана 19.09.2020. године Приговор декану Филозофског факултета у Нишу, на ток испита из предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света одржаног 18.09.2020. године.

Декан Филозофског факултета је поводом поднетог приговора затражила писмено изјашњење од проф. др Ирене Љубомировић на околности које се односе на полагање испита из наведеног предмета.

Проф. др Ирена Љубомировић је између осталог у свом писаном изјашњењу од 20.09.2020. године истакла да је тачно да у силабусу предмета према акредитацији ОАС Историје из 2008. године стоји да се испит из предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света полаже у писаној форми. У силабусу предмета по акредитацији из 2014. године такође је наведено да се завршни део испита полаже у писаној форми. На молбу генерација студената који су желели да испит полажу усменим путем и у договору са студентима, проф. др Ирена Љубомировић је дозволила студентима да се завршни део испита из овог предмета полаже усмено.

У изјашњењу секретара Филозофског факултета у Нишу број 16/43-01 од 23.04.2020. године наведено је да студент Лазар Вукадиновић у свом приговору није затражио поновно полагање испита пред Комисијом, те и да нису били испуњени услови предвиђени чланом 105. Закона о високом образовању, чланом 149. Статута Факултета и чланом 28. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту. Декан Филозофског факултета је одобрила поновно полагање испита у писменој форми, те је датум 25.09.2019. године одређен као термин за поновно полагање испита.

Дана 23.09.2019. године студент Лазар Вукадиновић је усмено обавештен од стране правне службе факултета да је термин за поновно полагање испита 25.09.2020. године у 10:00 часова.

Декан Филозофског факултета у Нишу није саставила писмену одлуку поводом одлучивања о приговору студента Лазара Вукадиновића. На самом приговору, на другој страни састављена је белешка следеће садржине: не покретати поступак; организовати испит писмени;

Дана 25.09.2020. године са почетком у 10:00 часова студент Лазар Вукадиновић је приступио поновном полагању испита, коме су поред проф. др Ирене Љубомировић присуствовали и доц. др Јасмина Шаранац Стаменковић и доц. др Дејан Антић. Након извлачења испитних питања, студент Лазар Вукадиновић је одустао од полагања, те самим тим није положио испит.

Одредбама члана 26. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту Филозофског факултета у Нишу, прописано је да студент има право приговора на оцену добијену на испиту ако сматра да испит није одржан у складу са Законом, Статутом Универзитета,

Статутом факултета и Правилником. Приговор се подноси декану у року од 36 часова од добијања оцене. Декан разматра приговор студента и доноси одговарајућу одлуку у року од 24 часа од пријема приговора. Уколико се усвоји приговор студента, студент поново полаже испит пред комисијом у року од три дана од дана пријема одлуке из става 3. овог члана.

Утврђено је да став 4. члана 26. Правилника није у складу са чланом 152. Статута Филозофског факултета и чланом 106. Закона о високом образовању.

II. Законом о високом образовању (Службени гласник РС", бр. 88/2017,27/2018 - други закон и 73/2018) одредбама члана 39. прописано је да сваки предмет из студијског програма или кратког програма студија исказује се бројем одговарајућих ЕСПБ бодова, а обим програма се изражава збиром ЕСПБ бодова.

Збир од 60 ЕСПБ бодова одговара просечном укупном ангажовању студента у обиму 40-часовне радне недеље током једне школске године. Укупно ангажовање студента састоји се од активне наставе (предавања, вежбе, практикуми, семинари и др.), самосталног рада, колоквијума, испита, израде завршних радова, студентске праксе, добровољног рада у локалној заједници и других видова ангажовања. Студијски програми академских студија могу се организовати интегрисано у оквиру основних и мастер академских студија.

Одредбама члана 96. став 8. Закона о високом образовању прописано је да је високошколска установа дужна да у складу са својим општим актом, на одговарајући начин, тачно и благовремено информисе студенте о начину, времену и месту одржавања наставе, циљевима, методама и садржајима наставе, о садржајима, методама, критеријумима и мерилима испитивања, о начину обезбеђивања јавности на испиту и начину остваривања увида у резултате, као и о другим питањима од значаја за студенте.

Одредбама члана 104-106 Закона о високом образовању прописано је да успешност студента у савлађивању појединог предмета континуирано се прати током наставе и изражава се поенима, а оцена се утврђује на завршном испиту. Испуњавањем предиспитних обавеза и полагањем испита студент може остварити највише 100 поена. Студијским програмом утврђује се сразмера поена стечених у предиспитним обавезама и на испиту, при чему предиспитне обавезе учествују са најмање 30, а највише 70 поена. Успех студента на испиту изражава се оценом од 5 до 10, према следећој скали: од 51 до 60 поена оцена 6 (шест), од 61 до 70 поена оцена 7 (седам), од 71 до 80 поена оцена 8 (осам), од 81 до 90 поена оцена 9 (девет), од 91 до 100 поена оцена 10 (десет). Оцена 5 није прелазна и не уписује се у индекс. Високошколска установа може прописати и други, ненумерички начин оцењивања, утврђивањем односа ових оцена са оценама из става 4. овог члана. Општим актом високошколске установе ближе се уређује начин полагања испита и оцењивање на испиту. Испит је јединствен и полаже се усмено, писмено, односно практично.

Испит се полаже у седишту високошколске установе, односно у објектима наведеним у дозволи за рад. Одредба става 2. овог члана односи се и на извођење студијског програма на даљину, с тим да за студента страног држављанина високошколска установа може да омогући и полагање испита преко електронских комуникација, под условом да применом одговарајућих техничких решења обезбеди контролу идентификације и рада студента.

Високошколска установа може организовати полагање испита ван седишта, ако се ради о испиту из предмета чији карактер то захтева. Студент полаже испит непосредно по окончању наставе из тог предмета, а најкасније до почетка наставе тог предмета у наредној школској години, на једном од језика на којима се настава изводила. Општим актом високошколске установе уређује се начин на који се обезбеђује јавност полагања испита. Број испитних рокова и термини одржавања испитних рокова утврђују се статутом високошколске установе. После три неуспела полагања истог испита студент може тражити да полаже испит пред комисијом.

Студент има право да надлежном органу високошколске установе поднесе приговор на добијену оцену, ако сматра да испит није обављен у складу са законом и општим актом установе, у року од 36 часова од добијања оцене. Надлежни орган установе у року од 24 часа од добијања приговора, у складу са одредбама општег акта самосталне високошколске установе, разматра приговор и доноси одлуку по приговору. Уколико се усвоји приговор студента, студент поново полаже испит најкасније у року од три дана од дана пријема одлуке из става 2. овог члана.

Одредбама члана 20. Статута Филозофског факултета у Нишу утврђено је да факултет представља и заступа декан Факултета. Декан Факултета може, у оквиру својих овлашћења, дати продекану, секретару или другом лицу писмено пуномоћје за заступање Факултета.

Одредбама члана 151-152. Статута прецизирано је да се успешност студента у савлађивању појединог предмета континуирано прати током наставе и изражава се поенима. Испуњавањем предиспитних обавеза и полагањем испита студент може остварити највише 100 поена. Студијским програмом утврђује се сразмера поена стечених у предиспитним обавезама и на испиту, при чему предиспитне обавезе учествују са најмање 30, а највише 70 поена. Успех студента на испиту изражава се оценом од 5 до 10: 10 – Изузетан, 9 – Одличан, 8 – Врло добар, 7 – Добар, 6 – Довољан, 5 Није положио. Општим актом Факултета ближе се уређује начин полагања испита и оцењивања на испиту. Оцена од 5-10 се утврђује према следећој скали: - Од 51 до 60 поена - оцена 6, - Од 61 до 70 поена – оцена 7, - Од 71 до 80 поена – оцена 8, - Од 81 до 90 поена – оцена 9, - Од 91 до 100 поена – оцена 10.

Универзитет, односно високошколска јединица у његовом саставу дужни су да воде трајну евиденцију о положеним испитима. У евиденцију и индекс студента уносе се прелазне оцене, а оцена 5 (није положио уписује се само у евиденцију. На формирање оцене на испиту утиче структура укупног броја поена које је студент остварио током наставе.

Студент има право да декану Факултета поднесе приговор на добијену оцену, ако сматра да испит није обављен у складу са законом и општим актима установе. Приговор се може поднети у року од 36 часова од добијања оцене. Декан Факултета, у складу са одредбама општег акта Факултета и Универзитета, разматра приговор у року од 24 часа од подношења и доноси одлуку по приговору. Уколико се усвоји приговор студента, студент поново полаже испит у року од три дана од дана пријема одлуке из става 2. овог члана.

Одредбама члана 19. став 1-2 Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту Филозофског факултета у Нишу прописано је да испити могу бити теоријски и практични, а полагају се у складу са студијским програмом само у писаној форми, само усмено или у писаној форми и усмено. Завршни испит је јединствен, полаже се усмено, писмено, односно практично и утврђен је студијским програмом, програмом предмета и акција Универзитета и факултета.

Одредбама члана 26. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту утврђено је да студент има право приговора на оцену добијену на испиту ако сматра да испит није одржан у складу са Законом, Статутом Универзитета, Статутом факултета и Правилником. Приговор се подноси декану у року од 36 часова од добијања оцене. Декан разматра приговор студента и доноси одговарајућу одлуку у року од 24 часа од пријема приговора. Уколико се усвоји приговор студента, студент поново полаже испит пред комисијом у року од три дана од дана пријема одлуке из става 3. овог члана.

III. Оцењујући сваки доказ појединачно, као и све заједно и у међусобној вези на основу горе утврђеног чињеничног стања, применом материјалних прописа, утврђене су доле наведене незаконитости, на основу којих су надзираном субјекту наложене мере ради отклањања незаконитости.

5.Опис откривених незаконитости

Незаконитост: Испит из предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света дана 18.09.2019. године, одржан је противно правилима студирања.

Доказ: увид у Записник са полагања испита од 18.09.2020. године, увид у силабус предмета.

Правни основ: силабус предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света, одредбе члана 102. Закона о високом образовању, одредбе члана 145-148 Статута Филозофског факултета.

Незаконитост: декан надзираног субјекта није донео писмену одлуку поводом одлучивања о приговору студента на оцену са испита одржаног 18.09.2020. године.

Доказ: увид у приговор студента, увид у изјашњење надзираног субјекта број 16/43-01 од 23.04.2020. године.

Правни основ: одредбе члана 106. став 2. Закона о високом образовању и одредбе члана 152. став 3. Статута Филозофског факултета, одредбе члана 26. став 3. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту

Незаконитост: одредбе члана 26. став 4. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту нису у сагласности са чланом 106. став 3. Закона о високом образовању и чланом 152. став 4. Статута Филозофског факултета.

Доказ: увид у члан 26. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту Филозофског факултета у Нишу

Правни основ: одредбе члана 106. став 3. Закона о високом образовању, одредбе члана 152. став 4. Статута Филозофског факултета.

6. Мере за отклањање незаконитости

1. НАЛАЖЕ СЕ надзираном субјекту да у будућем пословању изводи испите из предмета: Историја старе Грчке и хеленистичког света на Департману за Историју у складу са правилима студирања.

Правни основ: силабус предмета Историја старе Грчке и хеленистичког света, одредбе члана 102. Закона о високом образовању, одредбе члана 145-148 Статута Филозофског факултета.

Рок за поступање по мери: 8 (осам) дана.

Рок тече: од дана достављања записника.

2. НАЛАЖЕ СЕ декану надзираног субјекта да у будућем пословању доноси писмене одлуке којима ће одлучивати о приговорима студената на оцене.

Правни основ: одредбе члана 106. став 2. Закона о високом образовању и одредбе члана 152. став 3. Статута Филозофског факултета, одредбе члана 26. став 3. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту.

Рок за поступање по мери: 8 (осам) дана.

Рок тече: од дана достављања записника.

3. НАЛАЖЕ СЕ надзираном субјекту да усклади одредбе члана 26. став 4. Правилника о полагању испита и оцењивању на испиту са чланом 106. став 3. Закона о високом образовању и чланом 152. став 4. Статута Филозофског факултета.

Правни основ: одредбе члана 106. став 2. Закона о високом образовању и одредбе члана 152. став 4. Статута Филозофског факултета.

Рок за поступање по мери: 8 (осам) дана.

Рок тече: од дана достављања записника.

О поступању по изреченој мери за отклањање незаконитости надзирани субјекат је дужан да обавести инспектора у року од 8 дана од пријема записника. Уз обавештење, надзирани субјекат ће приложити документацију, односно други материјал из кога је видљиво да су утврђена незаконитост и њене штетне последице отклоњене, а прописане обавезе испуњене.

Ако надзирани субјекат у остављеном року не поступи по изреченој мери за отклањање незаконитости која је унета у овај записник, не отклони незаконитост и штетне последице и не испуни прописане обавезе, инспектор ће донети решење којим изриче мере за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза.

7. Примедбе на записник

Надзирани субјект има право да у писаном облику стави примедбе на записник о инспекцијском надзору, у року од пет радних дана од пријема овог записника.

Записник је прочитан и надзирани субјект на њега примедби нема – има:

Записник је сачињен у 2 (два) истоветна примерка, од којих се 1 (један) доставља надзираном субјекту, а 1 (један) примерак је за потребе инспекције.

Записник сачињен у Пишу, дана: 28.04.2020. године.

Инспектор

Синиша Забуновић

Достављено:

- надзираном субјекту
- у списе предмета
- архиви/бази података